海洋法治理环境对发展海洋经济的重要意义

◆张若兰

（中国海洋大学，山东 青岛 266100）

【摘要】一个国家的海洋经济发展和海洋法治理环境息息相关。近年来，我国的海洋经济发展速度较快，但是在获得较大经济收益的同时，也迎来了一些的难题，其主要的原因就是缺少海洋法治理文化。因此，必须实行海洋法治理环境的方案，强化相关法治文化的创建；完善海洋法律，努力做到有法律可以依照并落实；深入海洋普法的宣传，进而达到人们和大海和谐共处以及海洋经济长久发展的目标。海洋经济作为一种市场经济，除必须展现出市场在资源分配里面的基本用途之外，还要单独的法人体制、有效的竞争制度、规范的有关部门责任、较好的社会信用系统还有完善的法治作为与它相匹配的运行体制。其中，完善的法律治理特别的关键，因为法律规定了法人、竞争制度、有关部门的责任和信用的内容与系统，创建市场主体准许进入与允许退出的体制，是所有市场需要遵循的制度。离开了法律的治理，市场很难做到公平公正，经济没有办法很好地实现良好有序的发展。所以，法治是确保海洋经济发展的关键道路。

【关键词】海洋法治理环境；海洋经济；意义

海洋经济作为我国经济的重要组成部分，主要是经过优化分配与科学使用海洋内的渔业、物种、能够再生资源以及旅游文化资源等，使它们创造出较大的经济利益，进而促进社会的发展。我国有关会议体现了法治思想、法治要求和精神，在会议里提出了提升海洋资源开发能力、发展海洋经济，保护大海环境，坚持保护我国对应的权益，充分展现出我国对法治的高度看重。在社会中，法治不仅仅是精致的规范系统，徒法不足以自行。法治最根本的意义是好的法律获得大家的遵循，包括立法、司法、秩序、效益等价值，同时，展现出法律定义纠纷、规范引领、教育等作用。此外，有关部门、大众、社团等主体可以做到自觉遵守法律、根据法律处理事情、根据法律行政并制造预计的效果，违反法律的活动可以进行及时的改正与追究。

法的实行情况、法律认识和法律治理文化一起组成了法治环境，法治环境在海洋经济方面的具体情况就是海洋法治理环境。海洋法治理氛围的好坏，就是海洋法治的水平，就是其经济进步的情况。健全海洋法治理环境，对开发海洋经济有重要的作用。

一、维护开放、可持续的海洋市场离不开好的海洋法治理环境

海洋产业是海洋经济主要的构成部分，海洋产业的发展对海洋经济的不断发展能够起到较大而直接的促进作用，而海洋经济优势是我国的关键组成部分，与我国的经济建设息息相关。因此，海洋环境一旦有问题，最先受到影响的就是海洋产业，进而妨碍海洋经济的发展，最终影响到我国总体经济发展的速度。

海洋经济不仅有市场经济的共同特点之外，还有很显著的开放性、可持续的特点。开放性是说它的发展必须有国家市场系统，并且也需要与国际市场接轨。不仅要健全我国的海洋法律系统和有关资源利用政策制度，还要健全国际海洋经济法律系统，包含全球贸易习惯、交易的管理，还有和它有关的全球条约。海洋持续发展指的是大海有很强的可再生与自身复原的能力，在经济发展与建设过程中，海洋给予人类的资源与空间，对于人们如今的需要来说是充足的、能够循环的。但如今，在人们海洋开发过程中，没有秩序地开发、不遵守法律地使用海洋、掠夺海洋资源的行为，例如，过量地捕捞、不合法地排放污水、不合法地使用岛屿；还有海上事故，例如，船之间的碰撞、港口工作、钻井内的油井泄露等造成的海水污染，会造成海洋资源的枯竭，对海洋自身的复原会带来较大的不利影响。

海洋污染会对大海的整体环境造成危害，使得海洋资源、海洋物质的组成发生改变，海洋生物出现病变。近年来，全球每年都有大量的石油和汞流进海洋里面，这些污染物质使得大海失去了自身清洁的能力，海水被污染，造成大量的海洋物种死亡，还有赤潮等灾害的出现。这些对海洋化工业、生物制药、旅游领域等相关的产业都产生了不好的影响，进而影响海洋经济的发展。因此，需要规范涉及大海的各种活动，惩罚不合法的开采行为，必须展现出法律的强制作用，创建一系列取之于海域，用到海域的海洋保护法律系统。

二、改善和优化海洋投资离不开好的海洋法治理环境

法治是市场交易的根本原则，是海洋投资安全的保证。海洋法治环境是海洋投资人员所看中的地方。因此，海洋法治环境的创建目标，就是强化海洋法律制度的建立，创建

完善的海洋管理、开发和维护海洋权利的地方性法律法规。特别是要做好完善海洋法执法和刑事司法间的协调工作，同时，做好原有的地方性法律规定文件的修订工作，在不断健全法律制度的时候，促进我省的海洋法律治理环境的建立。好的法律治理环境可以给大海投资人员以明确的活动期望，进而强化投资人员对其信任度，是增加投入费用、技术还有优秀人员的信用基础，也是作为吸引许多投资建设人员来发展的一个重要原因。从这点上来说，海洋法治环境自身就是很主要的一种投资环境。海洋法治理环境的好坏，较大地影响了其有关资金投入的环境，影响着我省总体的形象。广东海洋经济实验区域必须改变行业的总体分布，建立一系列基础的设备，《广东省发展临海工作方案》等五个方案共有175个重点建立的工程，总投入近亿元。除积极争取国家资金、各个级别财政的资金支持之外，主要以公司和社会投入资金为主，财政性的费用基本都用在公益性的设备建立和引领社会费用的投入上，所以民间投资和外商投入资金的占比较高。只有较好的海洋法治理环境，才可以给许多投入费用的人员提供安全的保障，提高海洋经济区域建设的层次与水准，推动海洋经济的长久发展。

三、培育海洋法治文化必须有好的海洋法治理环境

现如今，众多学者对海洋文化的定义是它就是关于海洋的文化，也是人们来自海洋而产生的精神、活动、社会还有物质的文化生活内涵。它的根本是人们和大海的互动关系和它产生的物资，海洋文化不光有地区性和民族性特点，还有时代性和全球性特点，其代表了目前先进文化发展的具体道路。这是一种先进的文化，对我国海洋法治理环境有较大的促进作用，尤其是对经济的促进作用上。海洋经济和文化的关系是十分密切的，海洋文化以经济作为前提，另外，它自身还会对海洋经济产生影响，文化的发展会促动大海经济持续加速前进，文化的落后会影响海洋经济的前进速度。从历史的总体发展情况来看，我国的快速发展，就是因为我国对海洋和其文化的重视程度很高，才有了比较发达的海洋经济和较强的海上力量。对我国来说，也正是沿海城市的开放和靠近海域经济区域的创建，才使得海洋文化得到不断的发展，进而繁荣了我国海洋经济。这说明了，“向着海洋则兴，背离海洋就会衰”这个发展的规律。

海洋经济的发展规模和时期，与它所处的海洋法治文化有很大的关系。广东省在海洋经济开发过程中获得较大经济效益的同时，也出现了例如大海生态受到损坏、渔业资源受损害、开发风险较高等问题，其根本原因是对应的法治文化的缺乏。大体上体现在：一是部分沿海人群根据法律使用海域的认识较弱。“祖宗海”“门前海”的思想较为严重，有一种无偿使用海域的习惯，尤其是在粤东地区建立“没有船的民资、没有船的证书、没有船籍”的三无船的问题较为严重，影响航运市场的秩序。二是有关部门必须树立根据法律管理海域的思想。重视审查、不看重监督管理；重开发，不重保护；重速度、不重利益；重短期利益，不看重远期的状况还存在。三是海上贸易缺乏信任。解决这些难题的关键就是培养海洋法治文化，规范大海的开发和使用活动。培育海洋法治文化，加强人们对法治的认识，创建完善的法律，进行有关法律的宣传教育，改进海洋行政执法，这些办法和好的海洋法治理环境的创建密不可分。

四、预防和解决涉及海洋矛盾离不开好的海洋法治理环境

加入世界贸易组织后，加强涉海公司的法制文化建设特别关键。因此，在如今竞争十分激烈的情况，明确自身的法律位置是如今涉海公司经营的基础，只有明确内外的法律关系，掌握并且正确使用国内外有关法律才能够顺利地达到运营的目标。因此，相关的公司必须看重海洋法治环境的建立，不光是带头学习并使用法律，还要让所有职工都学习有关法律。不但要学会还要根据法律来经营，更要会根据法律调节好内外的关系，根据法律保护自身的合法权利，进而给公司进行国际竞争建立良好的条件。

要创建和健全公司法律顾问部门。涉海有关公司要聘用那些工作能力强、素质好和热爱这个行业的法律工作人员作为法律顾问。通过解决法律相关问题，书写涉及海域方面的法律文件，进行有关的事务谈判、诉讼还有纠纷协调，做好公司法治文化宣传教育等，让企业避免出现法律风险，提升经营效益，进而立于不败之地。

首先，从整体来看，广东的海洋经济区的建立实施国家发展决策，是一项很系统的项目。但是从小的方面来看，每个实际到海项目的审查批示、每个设备的建立，都是行政、民事的活动。因此，在建立候无法避免会出现行政、民事冲突，以及涉及违反法律的行为，还要根据法律追究具体的责任。只有用法律的办法更好地预防和解决有关海域方面的矛盾，打击违反法律的活动，才能够给海洋经济区域提供更好的建设环境。其次，海洋行业是风险较大的产业，自然灾害、有关部门的活动等原因对每个要实施的项目与市场交易活动都有较大的影响，要做到有关的工程投资人员、收入和风险、损失之间的平衡，实现利益的最大化，把风险变得最小。好的法治环境，能够提供长时间稳固的交易预期，带领这个领域更好地发展，引领公司根据法律去更好地运营，以免市场可能出现的风险；好的法律治理环境，在自然灾害等情况出现的时候，能够通过分摊大家的海域损失、民事的赔偿、保险等规定把这个问题产生的损失降到最小。

五、保护国家海洋利益离不开好的海洋法治理环境

我国的海洋污染管控主要是以预防为主、预防和治理相结合的措施。在做好海洋物种保护和海域污染防治的同

时，把防治污染源作为海洋保护的重点。 在控制陆地污染来源方面创建有关的法律，强化主要排污口的监测和管控。培育全民的海洋法治认识，是发展海洋经济的前提。 因此，就需要不断进行有关法律知识的宣传，让大家逐渐培养出尊崇法治的思想和价值理念，从而建立根据法律处理事情、遵循法律来行动的行为习惯。 客观来说，经过多年的法律宣传，我们对相关法律的认识已经有了很大的提升，但是从整体上来说，依旧没有跟上海洋经济发展的要求。 尤其是内地，很多区域还没有把海洋法治理放到普法知识里。人们的海洋领土认识和海洋法治意识还不是很强。 所以，每个地方必须根据自己地区的情况，通过不同的宣传方法，走进渔船，驻海港，使用人们喜欢的方式进行法律宣传，让“保护海洋利益就是保护我们自己”的思想深入人心。 要贴近渔民，把为他们服务、提升他们的法律素养、保护他们的根本权益作为法律宣传的出发点。 为了加强针对性，宣传的东西必须有重点，就是以海洋经济、渔业领域作为主要宣传点，以保护稳定、长久发展和创建和谐海洋作为目标，以人们最重视的围海、用海等作为突破点，这样就能够取得更好的宣传成效。 特别是加大海洋环境的保护、渔业资源的保护还有海域油藏使用功能等法律法规的宣传，坚持科学用海，根据法律保护海洋、合理地使用海洋资源。

海洋经济是开放性经济，同时，广东又是沿海地区，是我国参与经济全球化的关键区域和对外开放的“窗口”。 在广东海洋经济区建有国际贸易、区域合作等业务。 海洋经济开发的前景十分广阔，是人们的“蓝色家园”。 但是，海洋环境也很复杂，它是一个含有许多无机物和有机物的体系。 海洋区域性的资源开发，必须坚持持续发展的策略，保护人们的整体利益和长远利益。 如果不坚持可持续开发的策略，没有限制额度地开采海洋资源，一旦造成严重的海洋污染，就会危害整个生物体系的安全。 在海洋区域进行资源开发的时候，必须坚持先进性评估的原则，不允许开采有毒的、具有放射性的矿藏，尤其是在没有足够的安全保护措施下。 如果没有很好的海洋法治理氛围，没有很强的法律管理权力作为后盾，我们所生存的环境可能会受到破坏，进而影响到我省的经济发展。 所以，建立和保护好海洋法治理环境，对推动我省经济区域的建立有很大的意义。

六、结束语

如今是海洋的世纪，海洋在人们生存和发展中的地位越发的重要，想要发展海洋经济就必须重视海洋法治理环境。我国只有做好海洋环境的保护工作，才能更好地实现经济、文化、社会的总体发展，才能更好地保护国家的利益。 因此，繁荣的海洋环境对我国有重大的意义，它是我国海洋长久发展的助推器。

参考文献：

[1]徐祥民，初依依.打造完善的综合性海洋环境保护法[J].环境与可持续发展，2020，45(04)：85-91.

[2]徐祥民.环境保护法部门中的资源损害防治法[J].河南财经政法大学学报，2018，33(06)：1-19.

[3]徐祥民，宛佳欣.环境的自然空间规定性对环境立法的挑战[J].华东政法大学学报，2017，20(04)：105-115.

[4]唐先博，黄明健.我国海洋生态文明的法律体系：结构、问题及对策[J].湖南省社会主义学院学报，2017，18(05)：94-96.

[5]徐祥民.走出国际法范畴的海洋法——服务于我国海洋基本法建设的思考[J].山东大学学报(哲学社会科学版)，2015(01)：1-10.

[6]杨泽伟.《联合国海洋法公约》的主要缺陷及其完善[J].法学评论，2012，30(05)：57-64.

[7]徐祥民.为了更蓝的海洋——海洋环境保护和海洋利用应当贯彻的六项原则[J].中国海洋大学学报(社会科学版)，2012(04)：1-8.

[8]鹿红.我国海洋生态文明建设研究[D].大连：大连海事大学，2018.

[9]温晓俊.加强生态保护 促进海洋经济[N].中国交通报，2022-06-09(003).

作者简介：

张若兰(1998－)，女，汉族，浙江宁波人，硕士，研究方向：国际法学。