

有关健全法律援助制度的几点建议

◆吴庆圆

(宁阳县司法局, 山东 泰安 271400)

【摘要】自2007年开始,我国一直致力于对法律援助制度进行探索和创新。在当前社会中,我国持续推进法律体系的建设工作,同时,也促进了法律援助制度的快速发展。法律援助制度作为公共法律服务体系的重要组成部分,有利于保障公民的基本权益,提高人们的生活幸福指数,对于营造良好社会风气具有重要的作用。在研究我国法律援助制度健全和完善措施的过程中,需要立足近几年来法律援助开展的实际情况,深入剖析其中存在的问题和不足,进而探索出有效的健全措施和方案。

【关键词】健全法律援助;制度体系;建设措施

在有关部门的主导作用下,我国大力推行财政拨款,目的是援助法律活动中大部分的支出和费用,一方面,有利于凸显在我国法律面前,任何人都享有共同权利的原则;另一方面,有利于解决法律问题,保障和维护当事人的合法权益,妥善解决大众生活中面临的纷争和问题。在现代社会中,自从颁布和实施关于完善法律援助制度相关意见之后,法律工作的顺利开展和落实需要每位成员的参与和贡献。因此,也会提出更加严格的要求,要深刻结合当前运作模式中存在的空白和问题,切实解决法律援助制度中存在的不足。

一、我国法律援助制度的基础运行模式

法律援助工作的开展目的是,在法律面前公民权利相同原则的基础之上,帮助公民解决现实问题,维护和保障当事人的合法权益。我国法律援助制度在有关部门的主导作用之下,大力鼓动专业法律人员履行自身的义务和责任,动员社会成员热情参与目前的运行模式,主要是由相关部门进行财政拨款,从而解决法律援助活动的资金需要问题,目前,已经衍生出由上而下的四级管理格局。主要是由专业的法律工作人员和社会律师来开展具体的法律援助工作,同时也会根据实际情况,调动民间组织和社会组织进行援助,在经过20多年的实行之后,相关部门和机制也变得更加健全。同时,也拓展了当前的援助范围,我国法律宣传更加深入法律援助制度中,也获得了大力的认可和支持,有利于推动我国法律援助事业在未来获得良好的运营和发展。

二、我国法律援助制度方面存在的弊端和问题

法律援助工作在近些年得到了快速的发展,有利于保障和改善法治环境,同时,也有利于推动我国法律体系的建设和发展。但受到诸多因素的影响,目前,法律援助制度和工作实施存在一定的问题。

(一)法律援助供需矛盾

在建设特色法律体系的过程中,我国大力宣传和推广法律援助相关工作和原则。在此过程中,人们的法律意识也得到了进一步的提升和加强,许多公民开始尝试用法律来捍卫自身的权利,这些法制观念也逐渐深入人心,从而影响整个社会都开始提高对法律援助的需求。但根据目前的实施情况来看,许多案件并没有得到有效的处理,难以满足社会的实际需求,存在着突出的供需矛盾,而这些矛盾和问题主要是由于经费短缺所造成的。虽然我国已经实施了具有国家性质的项目和计划,但是背后同样也要解决突出的资金问题,才可以为更多公民提供及时有效的帮助和服务。

(二)法律援助立法层次

在立法层次方面,有关法律援助工作的立法相对来说较为落后,并没有形成完善的法律体系,主要在于一些规定并不健全,没有充分结合实际情况制定相应的规章制度,对于公民享有的法律援助的具体条件和范围也没有得到统一的明确。由于在立法工作方面的缺失和层次存在的问题,导致法律援助工作开展起来,存在一些困难和阻碍。作为一项司法实践活动,法律援助工作的开展有利于为大众提供充分的法律帮助和服务,法律援助制度的完善程度,能够体现出国家的文明进步程度。但根据目前的情况来看,地区经济发展不均衡也会影响不同地区的立法层次,因此,需要将这项问题考虑在内。

(三)法律援助服务质量

影响国家法律援助制度推行和完善的重要原因在于整体的服务质量和水平。结合目前的情况来看,一方面,由于国家缺乏完善的监督机制,导致各个程序在实践的过程中可能会存在一定的不足和问题,同时,也会对专业的法律人员自身的综合素质提出更高的要求。在这样的情况下,如果法律人员自身存在懈怠的心理和态度,可能会影响整体工作的质量。另一方面,资金支持和保障的问题还没有得到有

效的解决,而且许多法律工作本身具有营利性性质。如果资金方面的问题没有解决,也会影响这些工作人员的热情和积极性。

(四)法律援助受援范围

纵观来看,虽然我国大力援助许多公民解决法律方面存在的问题,但是目前规定的范围相对来说较为广泛,难以满足现代社会建设和发展的需求。主要在于法律援助工作受援范围相对来说较为狭窄,许多公民的典型案件并没有被列入法律援助工作的范围之中。由此可能会导致许多老年人难以得到专业的工作人员和律师的支持和帮助,也不利于我国法律援助工作制度体系的贯彻和实施结合。目前,从我国对法律援助工作所实施的规定来看,经济条件作为一项重要的衡量标准和影响因素,可能会直接影响到是否获得法律援助的机会和权利,而这些因素都会使得受到援助的人群和范围受限,从而不利于我国法律援助工作的真正实现。

(五)法律援助资源供应

我国经济发展水平以及财政状况分布情况,也会对法律援助工作造成一定的影响,主要在于目前许多地区经济发展不均衡的状况,可能会直接影响法律援助资源分布的情况。由于不同地区所获得的法律援助资金总量相差悬殊,所能够提供的法律援助服务也存在一定的差异。一些经济不发达的地区,从事这项事业的专业人员匮乏,在一定程度上也会影响当地困难人群难以满足自身的法律援助需求。尤其是一些贫困地区一些基本的办公经费都难以满足,导致当地法律援助工作的开展存在阻碍。

三、我国法律援助制度存在症结的原因

综合现阶段我国法律援助工作开展以及制度实施的情况来看,制度方面存在症结的原因主要在于两个方面。

(一)法律观念滞后

受到我国传统文化和其他因素的影响,本身援助性的行为存在一种施舍的含义,而这种传统观念也会融入法律援助工作当中。在开展这项工作的过程中,许多援助者难免会存在一种居高临下的思想和态度,由此可能会拉开两者之间的距离,导致接受者存在自卑的心态。这种心态不利于法律援助工作的真正实现和一些专业的工作人员可能会缺乏热情和积极性,并没有以高度尊重的姿态来应对,也会影响法律援助工作的开展,难以达到理论上的实践效果。这种观念的滞后可能会影响法律的缺位,由此需要树立真正的责任心和使命感。

(二)责任划分不明

一些国家十分强调责任归属在法律工作当中的含义,基于这种观念,我国法律援助工作也需要找到自身的参考点和推动力。要先明确有关部门在法律援助工作开展过程中的主导作用,但是我国有关部门并没有充分发挥自身的价值,

也难以保障公民的基本权益。这些都在于责任划分不明所提供的资金支持不足,在这样的情况下需要充分调动社会组织和其他专业人士的参与,才可以满足我国法律援助工作开展的实际需求。

四、我国法律援助制度健全和完善的举措

结合我国法律援助工作的开展现状,当前的立法层次相对来说较低,存在着突出的供需矛盾,许多法律问题和案件服务质量有待提升,而且目前的受援范围相对来说较为狭窄,为了推动法律援助工作得到顺利开展,应当结合现在的实际问题探讨相关改善举措。

(一)建立完善的经费保障体系

根据目前预算分配的情况来看,法律援助工作所占的资金万分之一点二左右,资金在财政总预算中的占比与发达国家之间还存在一定的差距,通过对英国以及其他国家法律援助费用占比的调查情况来看,未来伴随着法律援助工作覆盖范围的进一步扩展,为了更好地满足各类援助案件的实际需求,应当加大财政拨款和支持。有关部门应当充分发挥自身的主导作用,建立完善的法律援助资金保障制度,同时,应当设置最低援助标准,在此基础上应当根据实际需要适当增加财政拨款,目的是打通整个法律援助经费渠道。除此之外,也应该大力拓宽资金来源,鼓动社会组织和其他成员的参与。通过这种方式能够满足资金筹措的需要,为更多有困难和问题的大众以及案件当事人提供高质量的法律服务。

(二)广泛吸引成员参与法律援助

在贯彻社会参与原则情况之下,应当吸收更多成员参与法律援助工作,在当前经济社会竞争的环境下,可以适当增加法律援助中心的岗位编制,通过这种方式吸引更多专业人员从事法律援助工作。在招聘的过程中,应当设置硬性规定,目的是提高整体队伍的综合素质,首先要专业人员满足本科学历的要求,具备法律专业素养和知识,同时。要取得国家认可的司法资格证书。结合现代社会的发展情况来看,如果仅仅依靠有关部门的投入是难以满足司法实践的实际需求的,对此应当遵循市场规律和发展特征,灵活运用市场化的手段和措施,拓宽法律援助人员招聘的渠道,鼓动更多志愿者参与法律援助工作,定期进行业务知识和专业技能的培训。为了提高整个队伍的法律素养,也应该召开相关讲座和会议,借助相应的宣传片知识,提高法律援助人员的整体素质。除此之外,也可以借助典型案例讲解和分析的方式巡回做培训工作,从而帮助这些工作人员积累工作经验,提高自身的业务能力。

(三)建立完善的法律援助案件评估机制

通过梳理以往的法律援助案件能够发现其中存在许多质量不高的案例,会直接影响有关部门的工作形象,对今后相



关工作的开展和进展也存在一定的影响。对此应当建立完善的质量监督评价机制,通过这种方式提升我国法律援助工作的质量。先要对案件办理实际情况进行充分的调查,通过问卷和回访的形式,对整个案件开展过程进行监督。结合现阶段开展情况来看,总体监督范围相对来说较为狭窄,而且采取的工作形式较为单一,为了更好地满足工作需求,相关部门应当组建专门的评估机构设定统一的评价标准,对于各种类型的案件建立规范的操作程序。通过这种方式可以进一步提高工作流程的可规范性,对工作流程也可以实施有效的监控。通过规范操作,可以贯彻和落实相关奖惩制度,对一些优秀的案件进行评选和推广,从而吸引更多的法律工作人员参与到法律援助工作中,在各个环节中,贯彻和落实国家所制定的案件评价标准,对于提升我国法律援助工作的质量也具有十分重要的作用。

(四)推动法律援助资源全面整合

目前开展的法律援助工作,主要依赖于各级地方财政部门的财政拨款投入,但由于各个地区经济发展状况之间存在差异,每个地方所获得的财政补贴水平不均衡,所投入的资金相对来说也会存在一定的差距,从而会导致各个地区的法律援助资源分布不均。对此应当推动法律援助资源得到全面的整合,目的是保障法律援助工作,实现均衡发展。首先,我国各级有关部门应当注重解决当前的财政状况,缓解各层级之间不平衡的问题。国家级财政部门应当适当增加对地方所投入的补贴总量,省级财政部门也应当向下增加资金数量,从而更好地解决资金投入方面存在的问题和不足。其次,也应该积极开展和推广法律援助志愿者行动,目的是吸引更多人参与到其中,有利于解决一些贫困地区人才短缺的问题,从而向这些地区输入更高层次和专业素养的律师人才,为当地人提供高质量的法律援助服务。针对这些问题,我国相关部门应当积极制定针对性的解决措施和方案,动员更多法律学者和毕业生参与到法律援助志愿服务活动中,推动各个地区实现均衡发展。

(五)加快构建系统法律援助体系

法律援助制度体系应当依据我国完善的立法体系,但结合现阶段的情况来看,立法工作层次较低,对此应当构建系统的法律援助法律体系,其中要对公民的法律援助权利进行明确的规定,帮助相关部门了解自身的职责,以及在整个案件处理过程中所扮演的角色。在贯彻相关程序的过程中,应当坚持开展评估工作,保障公民基本的法律援助权利,通过这种方式可以突出和强调法律援助制度在整个法律体系中的地位。为了推动法律援助工作成为在我国可实施的制度,相关立法部门和机关应当制定专门的法律,确保相关案件有法可依。结合我国法律援助开展的20余年的情况来看,具备良好的立法基础,更有利于推行法律援助工作。在遵守法律的原则之下,结合地方性的法规和规章制度作出相应的调整和完善措施,能够更好地满足各地法律工作的实际需要。

五、结束语

综上所述,基于法律援助制度的实施,对于解决公民现实生活中所遇到的问题和困难,我国务必要深入剖析当前法律援助制度中存在的弊端和问题,不断加强和改善法律援助制度相关法律体系,同时,也要积极争取更多的资金支持,动员社会组织和大众的热情参与。充分了解我国法律援助工作开展的实际情况,结合当前的发展现状采取相应的改善举措,有利于完善我国的法律体系。

参考文献:

- [1]陈炯棠.完善我国法律援助制度建设的思考[J].法制与社会,2012(17):31,42.
- [2]樊崇义.中国法律援助制度的建构与展望[J].中国法律评论,2017(06):189-202.
- [3]王策.法律援助问题研究[D].长春:吉林大学,2011.

作者简介:

吴庆圆(1984—),女,汉族,山东泰安人,本科,三级律师,研究方向:法律援助。